



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

01.09.2021 № 35343-67-14-06-1
На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы
Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО
«Об особо охраняемых природных территориях Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело Закон Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО), органом-разработчиком которого является министерство охраны окружающей среды Кировской области.

Экспертиза в отношении Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО проводится впервые.

Экспертиза проведена в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год, утвержденным приказом уполномоченного органа от 31.05.2021 № 56 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год».

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в отношении Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО в период с 13.07.2021 по 11.08.2021 уполномоченным органом были проведены публичные консультации. Информация о проведении экспертизы вышеуказанного постановления была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации».

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений в отношении Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО не поступило.

В адрес уполномоченного органа поступило письменное мнение Общественной палаты Кировской области об отсутствии в Законе Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области, а также отрицательных последствий правоприменения Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО.

В соответствии с пунктом 3.15 Порядка проект заключения по результатам проведения экспертизы Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО был направлен уполномоченным органом в орган-

разработчик и участникам публичных консультаций для представления замечаний и предложений.

В уполномоченный орган от управляющего партнера ООО Международная Юридическая Компания «Кассин и Партнеры» Кассина О.В. в процессе согласования проекта заключения по результатам проведения экспертизы Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО поступили следующие предложения относительно Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО:

1. Закрепить положения, предусматривающие предоставление земельных участков, находящихся на территории природных парков, в аренду в целях организации обслуживания посетителей парков (далее – предложение № 1).

2. Закрепить положения о взимании государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление природными парками, платы за посещение физическими лицами территорий природных парков и заповедников в целях туризма и отдыха (далее – предложение № 2).

3. Конкретизировать положения, касающиеся административных процедур и властных функций органов власти (далее – предложение № 3).

4. Закрепить положения об освобождении владельцев и пользователей земельных участков, на которых расположены особо охраняемые природные территории, от обязанности по обеспечению режима особой охраны и ответственности за его нарушение, а также о возложении указанных обязанности и ответственности на министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – предложение № 4).

Вышеуказанные предложения были рассмотрены органом-разработчиком.

Внесение предлагаемых изменений в Закон Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО орган-разработчик считает нецелесообразным:

1. Предложение № 1 не учтено.

Орган-разработчик пояснил, что в соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации особо охраняемые природные территории отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Согласно части 5 статьи 76 Конституции

Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Предложение о предоставлении земельных участков, расположенных на территории природных парков, в аренду не может быть реализовано в силу прямого запрета на распоряжение земельными участками, предоставленными на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Так, часть 2 статьи 20 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» устанавливает, что земельные участки в границах природных парков предоставляются государственным учреждениям субъектов Российской Федерации, осуществляющим управление природными парками, в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В свою очередь, часть 3 статьи 269 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что лица, которым земельные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, не вправе распоряжаться такими земельными участками, за исключением случаев заключения соглашения об установлении сервитута и передачи земельного участка в безвозмездное пользование гражданину в виду служебного надела в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, предложение о предоставлении земельных участков, расположенных на территории природных парков, в аренду несостоятельно без изменений в федеральном законодательстве.

2. Предложение № 2 не учтено.

Орган-разработчик пояснил, что предложения, касающиеся природных парков, не являются актуальными, поскольку на территории Кировской области такой вид особо охраняемых природных территорий отсутствует.

3. Предложение № 3 не учтено.

Орган-разработчик пояснил, что замечание о недостаточной полноте в региональном законодательстве положений, касающихся административных процедур, властных функций органов власти является

несостоятельным. Указанные положения содержат отсылочную норму на федеральное законодательство.

4. Предложение № 4 не учтено.

Орган-разработчик пояснил, что принятие предложений по изменению положений Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО в части освобождения владельцев и пользователей земельных участков, на которых расположены особо охраняемые природные территории, от обязанности по обеспечению режима особой охраны и ответственности за его нарушение, а также о возложении указанных обязанности и ответственности на министерство охраны окружающей среды Кировской области не представляется возможным. Освобождение граждан от ответственности за нарушение режима особой охраны приведет к невозможности обеспечения данного режима и будет противоречить целям создания особо охраняемых территорий.

В ходе проведения экспертизы Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО уполномоченным органом установлено следующее.

Закон Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО принят в целях реализации положений Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, создания особо охраняемых природных территорий местного значения в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

Закон Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО определяет, в том числе:

порядок создания особо охраняемых природных территорий регионального значения;

порядок изменения границ, площади, режима, функционального зонирования, категории особо охраняемых природных территорий регионального значения;

порядок упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Ранее в отношении проекта закона Кировской области «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» в 2015 году до его принятия Законодательным Собранием Кировской области уполномоченным органом проведена оценка регулирующего воздействия, по результатам которой положений, вводящих административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

Законами Кировской области от 06.03.2017 № 50-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области», от 21.12.2018 № 216-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области», от 05.06.2019 № 258-ЗО «О внесении изменения в статью 3 Закона Кировской области «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» и от 29.04.2021 № 472-ЗО «О внесении изменений в статью 15 Закона Кировской области «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» в Закон Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО были внесены изменения.

Оценка регулирующего воздействия в отношении законов Кировской области, вносящих изменения в Закон Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО, не проводилась.

Таким образом, уполномоченный орган пришел к выводу о том, что органу-разработчику следует обратить внимание на необходимость проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы

осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, до их принятия в установленном порядке.

В рамках экспертизы Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО уполномоченным органом был изучен опыт других субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере.

Положительным последствием принятия Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО является оптимизация нормативной правовой базы в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, создания особо охраняемых природных территорий местного значения в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

По итогам рассмотрения Закона Кировской области от 07.10.2015 № 566-ЗО и аналитической записки к нему в рамках проведения экспертизы уполномоченный орган приходит к следующим выводам:

1. Заявленные цели регулирования нормативного правового акта достигаются.

2. Положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Кировской области, не выявлены.

Министр



Н.М. Кряжева

Чащина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)

