



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45

E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

06.09.2019

№ 3-7344-67-14-06

На № 34608-48-04-05-л от 19.08.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона
Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области
«О порядке перемещения в Кировской области задержанных транспортных
средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты
стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы
нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,
утвержденным постановлением Правительства Кировской области
от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок),
рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений
в Закон Кировской области «О порядке перемещения в Кировской области
задержанных транспортных средств на специализированную стоянку,
их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения

задержанных транспортных средств» (далее – проект), разработанный министерством транспорта Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика данный вариант правового регулирования направлен на совершенствование правового регулирования в части установления порядка перемещения задержанных транспортных средств на специальную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Целью проекта является создание условий для конкурентного отбора (по результатам торгов) организаций, которые будут оказывать услуги по размещению и хранению задержанных транспортных средств. Механизм конкурентного отбора лиц, которые будут оказывать данные услуги, позволит повысить правовую определенность, избежать споров между хозяйствующими субъектами, исключить недобросовестную конкуренцию, осуществлять контроль за деятельностью по перемещению и хранению задержанных транспортных средств в рамках соответствующих договоров. Кроме того, изменения, предусмотренные проектом, позволят защитить права и законные интересы владельцев задержанных транспортных средств.

Основанием для разработки проекта послужили представление прокуратуры Кировской области, неоднократные обращения Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области, а также владельцев задержанных транспортных средств.

Проект подготовлен с учетом требований Методических рекомендаций по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных

средств и установлению сроков оплаты» (далее – методические рекомендации).

В соответствии пунктом 1.1 Положения о министерстве транспорта Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 24.06.2015 № 44/318 «Об утверждении положения о министерстве транспорта Кировской области» (далее – Положение о министерстве транспорта Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере планирования, мониторинга, анализа, контроля, разрешения в отрасли транспорта, развития транспортной системы и дорожного хозяйства Кировской области и осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в данной сфере деятельности на территории области. Согласно подпункту 3.1.22.3 пункта 3.1 Положения о министерстве транспорта Кировской области разработчик вносит на рассмотрение Правительства Кировской области предложения по принятию нормативных правовых актов Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности разработчика. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области, в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 20.08.2019 по 02.09.2019 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации».

Информация о проведении публичных консультаций также была направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская

торгово-промышленная палата», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Лигу предпринимателей «Деловая Вятка», Кировский региональный областной фонд поддержки предпринимательства «Содействие», Общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», объединение работодателей «Совет хозяйственных руководителей Кировской области», Агропромышленный союз товаропроизводителей (работодателей) Кировской области, Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области, некоммерческое партнерство «Ремесленная палата Кировской области», гильдию меховщиков Кировской области.

По результатам публичных консультаций предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило.

В ходе оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что проектом предусматривается внесение изменений в Закон Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее – Закон Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО). Данный закон предусматривает, что перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Кировской области осуществляется организациями, владеющими на любом законном праве специализированной стоянкой, имеющими на праве собственности или на ином законном праве транспортное средство для перемещения задержанных транспортных средств, а также включенными в перечень организаций с указанием места нахождения специализированных стоянок.

В соответствии с Порядком представления документов для включения в перечень уполномоченных организаций, осуществляющих деятельность по перемещению на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств, утвержденным постановлением Правительства Кировской области «О мерах по реализации Закона Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО «О порядке перемещения в Кировской области задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств», отбор субъектов предпринимательской деятельности для оказания услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств осуществлялся без проведения конкурсного отбора – в заявительном порядке.

При этом действующие нормативные правовые акты Кировской области в рассматриваемой сфере за разработчиком не закрепляют полномочия по контролю за деятельностью специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств (далее – специализированная организация), что способствует возникновению недобросовестных действий со стороны таких организаций.

Статьей 5 Закона Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО установлено, что оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства производится в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти Кировской области в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Согласно методическим рекомендациям, тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. При этом действующая редакция не предусматривает проведение

торгов в целях отбора организации, осуществляющей деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств. В связи с этим невозможно установить тариф на перемещение и хранение задержанных транспортных средств.

Учитывая вышеизложенное, министерство делает вывод о том, что решение указанных выше проблем в силу наличия правового пробела по проведению отбора исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Кировской области невозможно без государственного регулирования.

В целях устранения пробелов правового регулирования рассматриваемым проектом предлагаются следующие изменения:

1. Устанавливается порядок организации деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, которым предусматривается отбор специализированной организации по результатам торгов либо путем проведения запроса предложений в случае признания повторных торгов несостоявшимися.

Также предусматривается возможность осуществления контроля за соответствием специализированной организации требованиям, установленным Законом Кировской области от 03.07.2012 № 164-ЗО, в течение всего срока договора, заключенного по результатам торгов.

2. Отдельной статьей предусматривается порядок перемещения задержанных транспортных средств.

Министерством в ходе проведения оценки регулирующего воздействия изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере правового регулирования. В результате чего установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Рязанская и Вологодская области, Республика Татарстан, Чувашская Республика) приняты аналогичные нормативные правовые акты, устанавливающие отбор специализированных организаций посредством торгов. Положения, предусмотренные проектом, в целом аналогичны нормативным правовым

актам субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере правового регулирования.

Принятие проекта будет способствовать совершенствованию правового регулирования Кировской области в сфере перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

При этом достижение цели регулирования другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

Согласно предоставленному разработчиком сводному отчету издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта не ожидается.

Негативных последствий от принятия проекта для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных последствий не выявлено.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство приходит к выводу о том, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

В соответствии с Порядком и по результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

- 1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предполагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Елизарова Ольга Юрьевна
(8332) 64-22-36

