



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019

Тел.: (8332) 27-27-29

E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

08.02.2022 № 99-64-10-06

На № 3/02-2022 от 02.02.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона
Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области
«О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» (далее – проект), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области Чуриным С.А. (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях приведения Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО) в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704).

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним. Учитывая вышеизложенное, проект разработан субъектом законодательной инициативы в пределах предоставленной ему компетенции.

В соответствии с требованиями пункта 2.13 Порядка публичные консультации в отношении проекта не проводились.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях регулирования инвестиционной деятельности в Кировской области принят Закон Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, которым определены цели, принципы, формы и методы регулирования инвестиционной деятельности.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам с учетом реализации положений, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 утвержден порядок определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2021 № 801 «О внесении изменений в Правила определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации 19.10.2020, № 1704,

конкретизирующие формы государственной поддержки инвестиционной деятельности.

По информации разработчика в настоящее время необходима корректировка Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО. Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом.

Проектом предлагается актуализировать формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, а именно, такую форму государственной поддержки частных инвесторов, как создание (реконструкция) объектов транспортной и (или) инженерной, и (или) энергетической, и (или) коммунальной инфраструктуры дополнить объектами инфраструктуры промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков, особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ), территорий опережающего социально-экономического развития, инновационных научно-технологических центров.

Кроме того, средства областного бюджета на реализацию данной формы поддержки в соответствии с проектом предлагается направить не только на создание и реконструкцию объектов инфраструктуры, но и на их модернизацию.

Также государственная поддержка частных инвесторов, указанных в пункте 2 части 1 статьи 13 Закона Кировской области от 02.07.2010 № 537-ЗО, в форме субсидий, предоставляемых в целях создания (реконструкции) объектов транспортной и (или) инженерной, и (или) энергетической, и (или) коммунальной инфраструктуры, согласно проекту дополняется объектами инфраструктуры промышленных парков, промышленных технопарков, особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ, территорий опережающего социально-экономического развития, инновационных научно-технологических центров, необходимых для реализации нового инвестиционного проекта.

Проектом также предусмотрены правки технического характера, предусматривающие уточнение реквизитов Закона Кировской области от 06.03.2017 № 51-ЗО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов».

Кроме того, проектом предусмотрено, что форма инвестиционного соглашения, заключаемого с частным инвестором, инвестиционный проект которого включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов, является примерной. Таким образом, заключение инвестиционного договора зависит от волеизъявления инвестора, а изменение инвестиционного договора возможно по инициативе сторон путем заключения дополнительного соглашения, являющегося неотъемлемой частью инвестиционного договора.

Действие проекта будет распространено на частных инвесторов – индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, реализующих либо планирующих реализацию инвестиционного проекта на территории Кировской области.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере регулирования инвестиционной деятельности на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере будет способствовать формированию системы эффективного использования средств областного бюджета на осуществление капитальных вложений и государственной поддержки частных инвесторов, что является одним из важнейших инструментов развития экономики региона.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что аналогичная проблема в других регионах решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в субъектах Российской Федерации.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных

последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)