МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

29.10.2024 № 1891-67-10-06

На № 87-ЗС/ЛДПР-ПВА от 11.10.2024

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – проект), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области Понарьевым В.А. (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях установления административной ответственности за нарушение запретов и

несоблюдение ограничений, предусмотренных проектом закона Кировской области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области».

Проект предусматривает внесение изменений в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО).

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

Согласно требованиям Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов» и Порядка субъект права законодательной инициативы обязан направить для проведения оценки регулирующего воздействия проект закона Кировской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту в период с 14.10.2024 по 25.10.2024 проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: https://merko.kirovreg.ru/activities/regulatory_impact/public_consultations/ и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: http://regulation.kirov.ru.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату

Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации к ведению субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных

нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Преамбулой Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО предусмотрено, что настоящим Законом на основании Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Кировской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определяется организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, устанавливается подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, определяется перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, а также регулируются иные вопросы в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ) установлен запрет продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических); определены полномочия субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими), а также предусмотрено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в указанной сфере. Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ вступает в силу с 1 марта 2025 года.

По информации разработчика в настоящее время депутатами Законодательного Собрания Кировской области в целях реализации предоставленных Федеральным законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ полномочий разработан проект закона Кировской области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными

тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области», которым предлагается установить запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Кроме того, предлагается наделить Правительство Кировской области правом ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):

в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются Правительством Кировской области, при согласовании проведения указанных мероприятий;

на время проведения физкультурных и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В настоящее время в отношении проекта закона Кировской области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области» министерством проводится оценка регулирующего воздействия.

Действующей редакцией статьи 4.13 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО установлена административная ответственность за нарушение установленного законом области запрета продажи несовершеннолетним отдельных видов товаров, предусмотренных Законом Кировской области от 04.03.2021 № 452-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению прав детей на охрану здоровья».

Вместе с тем Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО не содержит составов административных правонарушений и мер административной ответственности, применяемых за нарушение запретов и

несоблюдение ограничений, торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области, а также не определяет полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел о вышеуказанных административных правонарушениях.

В связи с вышеизложенным проектом предлагается внести следующие корректировки в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО:

дополнить статью 4.13 второй частью, устанавливающей административную ответственность за нарушение гражданами, должностными и юридическими лицами запретов и несоблюдение ограничений, устанавливаемых проектом закона Кировской области «Об установлении дополнительных запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) на территории Кировской области» в виде административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от двух тысяч рублей до четырех тысяч рублей, на юридических лиц – от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей;

наделить должностных лиц органа исполнительной власти Кировской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел по вышеуказанному составу административного правонарушения.

Предлагаемые проектом санкции за нарушение запретов и несоблюдение ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) носят дифференцированный характер и могут повлечь издержки для субъектов предпринимательской деятельности только в случае нарушения вышеуказанных запретов и ограничений.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), что будет способствовать снижению рисков для здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних, повышению качества жизни и ее продолжительности.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках привлечения к административной ответственности.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

В целях реализации вышеуказанных положений Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО разработчик установил срок вступления проекта в силу с 01 марта 2025 года.

Анализ практики субъектов Российской Федерации свидетельствует об отсутствии на момент проведения оценки регулирующего воздействия в регионах Российской Федерации нормативных правовых актов, предусматривающих административную ответственность за нарушение запретов и несоблюдение ограничений, торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими).

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 16428fd92b7c3cf52f1e30057b44869f
Владелец Кряжева Наталья Михайловна
Действителен с 21.10.2024 по 14.01.2026

Н.М. Кряжева

Лаптева Мария Викторовна
(8332) 27-27-29 (доб. 2960)