



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

18.04.2019 № 16384 - 67-14-06 -л
На № 13658-46-12-л от 03.04.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг
в Кировской области»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг
в Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством
социального развития Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ), Законом Кировской области от 11.11.2014 № 469-ЗО «О социальном обслуживании граждан в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 11.11.2014 № 469-ЗО) взамен постановления Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/198 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области» (далее – постановление Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/198).

В соответствии с проектом социальные услуги планируется предоставлять в формах социального обслуживания на дому, стационарного социального обслуживания, полустационарного социального обслуживания, которые подразделяются на:

- социально-бытовые услуги;
- социально-медицинские услуги;
- социально-психологические услуги;
- социально-педагогические услуги;
- социально-трудовые услуги;
- социально-правовые услуги;

услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

срочные социальные услуги.

Проект определяет наименования и стандарты социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Кировской области:

- описание социальной услуги, в том числе ее объем;
- сроки предоставления социальной услуги;
- подушевой норматив финансирования социальной услуги;

показатели качества и оценку результатов предоставления социальной услуги;

условия предоставления социальной услуги.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве социального развития Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.06.2015 № 43/310 «Об утверждении Положения о министерстве социального развития Кировской области» (далее – Положение о министерстве социального развития Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере социальной поддержки, социального обслуживания населения области. Согласно подпункту 3.1.1 Положения о министерстве социального развития Кировской области разработчик разрабатывает и вносит на рассмотрение Правительству Кировской области проекты областных законов, иных нормативных правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения разработчика. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения по проекту были проведены публичные консультации. В связи с низкой степенью регулирующего воздействия публичные консультации в отношении проекта были проведены в период с 09.04.2019 по 17.04.2019. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

В процессе проведения публичных консультаций по проекту предложений и замечаний от участников публичных консультаций не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании данного федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

На территории Кировской области действует Закон Кировской области от 11.11.2014 № 469-ЗО, который определяет полномочия органов государственной власти Кировской области в сфере социального обслуживания граждан, утверждает перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, устанавливает предельную величину среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, меры социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Кировской области.

Согласно пункту 8 статьи 3 Закона Кировской области от 11.11.2014 № 469-ЗО к полномочиям Правительства Кировской области в сфере социального обслуживания относится утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг. Во исполнение указанного пункта было принято постановление Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/198.

Однако в связи с принятием Закона Кировской области от 03.12.2018 № 199-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальном обслуживании граждан в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 03.12.2018 № 199-ЗО) возникла необходимость приведения постановления Правительства Кировской области

от 12.12.2014 № 15/198 в соответствии с Законом Кировской области от 11.11.2014 № 469-ЗО. Разработчиком было принято решение о подготовке проекта, которым также предусматривается утратившим силу постановление Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/198.

В свою очередь министерство считает, что возможным вариантом достижения поставленных целей регулирования также является внесение изменений в постановление Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/198.

При сравнении вариантов достижения поставленных целей министерство делает вывод о целесообразности выбора варианта, заключающегося в принятии Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Кировской области в новой редакции.

Стоит отметить, что с 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ. Данный нормативный правовой акт предусматривает привлечение малого и среднего бизнеса, а также социально ориентированных некоммерческих организаций в сферу оказания социальных услуг, что будет способствовать развитию конкуренции в этой сфере и улучшению качества услуг.

В ходе анализа проекта министерство приходит к выводу о том, что отсутствие изменений, предусмотренных Законом Кировской области от 03.12.2018 № 199-ЗО, может повлечь ухудшение объема, качества социальных услуг, предоставляемых населению поставщиками социальных услуг, а также порядка и условий их оказания. Согласно представленному разработчиком сводному отчету на территории Кировской области осуществляют свою деятельность 44 юридических лица и (или) индивидуальных предпринимателя, занимающихся социальным обслуживанием.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской деятельности. Принятие проекта позволит осуществлять уполномоченному органу исполнительной власти региона в сфере социального обслуживания

деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание, требований к объему, качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ.

Согласно статье 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ одним из основополагающих принципов определено обеспечение доступности для граждан социальных услуг, в связи с чем предусмотрены:

равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию;

приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг;

достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании;

достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов поставщиков социальных услуг.

Таким образом, министерство приходит к выводу о том, что в целом положения проекта соответствуют установленным принципам правового регулирования, заявленные цели правового регулирования достигаются.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Негативных последствий от принятия проекта правового акта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта

выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович
(8332) 70-81-00



Секретарь Е.Ю.