



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

20.05.2020 № 21209-67-14-06 -1

На № 17536-52-01-14-л от 21.04.2020

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка организации и
осуществления управлением ветеринарии Кировской области
государственного надзора в области обращения с животными»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
постановления Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка
организации и осуществления управлением ветеринарии Кировской области
государственного надзора в области обращения с животными» (далее –
проект), разработанный управлением ветеринарии Кировской области
(далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект постановления подготовлен во исполнение положений пункта 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом утверждается Порядок организации и осуществления управлением ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/204 «Об утверждении Положения об управлении ветеринарии Кировской области» (далее – Положение об управлении ветеринарии Кировской области), разработчик является исполнительным органом государственной власти Кировской области отраслевой компетенции, уполномоченным в области ветеринарии, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, а также органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на осуществление государственного надзора в области обращения с домашними животными на территории Кировской области.

Согласно подпункту 3.1.1.1.2 пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик в рамках государственной функции «управление в сфере ветеринарии» разрабатывает и вносит в Правительство Кировской области проекты законов Кировской области, правовых актов Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с

23.04.2020 по 06.05.2020 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства по адресу: <http://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/> и на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям, предоставляющим услуги по отлову, учету, содержанию и использованию животных без владельцев на территории Кировской области, организациям, осуществляющим защиту прав животных на территории Кировской области.

По результатам публичных консультаций замечания поступили от Ассоциации организаций и граждан по гуманному отношению к животным «Благополучие животных» (далее – Ассоциация). Ассоциация считает необходимым дополнить Порядок организации и осуществления управлением ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными положением о том, что предметом проверки должна являться, в том числе обоснованность умерщвления (эвтаназии) животных. Такие проверки Ассоциация предложила проводить как в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так и в отношении физических лиц.

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

На основании пункта 2.20 Порядка для проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком в министерство был направлен свод предложений, содержащий обоснованную позицию разработчика по каждому замечанию Ассоциации.

Так, в пунктах 2.5 и 2.6 Порядка организации и осуществления управлением ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными указано, что плановые (документарные и выездные) проверки проводятся в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и с учетом особенностей, установленных статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ; внеплановые (документарные и выездные) проверки проводятся в соответствии со статьями 10 – 14 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. Таким образом, основаниями для проведения проверок могут являться лишь обстоятельства, перечисленные в Федеральном законе от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В пункте 3.5 Порядка организации и осуществления управлением ветеринарии Кировской области государственного надзора в области обращения с животными указано, что основаниями для проведения проверки являются обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информация от органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, а также выявленные в средствах массовой информации публикации, содержащие сведения о возникновении угрозы причинения либо о причинении вреда жизни или здоровью граждан и (или) животных. В понятие «Сведения о возникновении угрозы причинения либо о причинении вреда жизни или здоровью животных» входит, в том числе информация об осуществлении необоснованных умерщвлений животных, что, в свою очередь, будет являться предметом проверки.

На основании вышеизложенного разработчиком принято решение об отсутствии необходимости доработки проекта.

По результатам рассмотрения проекта, сводного отчета, замечаний Ассоциации, а также свода предложений, подготовленного разработчиком, министерством установлено следующее.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными.

В соответствии со статьей 3 Закона Кировской области от 30.07.2009 № 404-ЗО «О ветеринарии в Кировской области» к полномочиям органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере ветеринарии, относится, в том числе осуществление государственного надзора в области обращения с домашними животными.

Согласно пункту 2.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области разработчик исполняет, в том числе государственную функцию по осуществлению государственного надзора в области обращения с домашними животными, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 3.1.4.2. пункта 3.1 Положения об управлении ветеринарии Кировской области в рамках указанной функции разработчик в том числе осуществляет государственный надзор за соблюдением требований в области обращения с домашними животными, выполнением предписаний главных государственных ветеринарных инспекторов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Кировской области в области обращения с домашними животными в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей:

осуществляющих содержание и использование домашних животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, использованию животных в культурно-зрелищных целях);

содержащих животных в приютах;

осуществляющих деятельность по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей

сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

В настоящее время в Кировской области такой правовой акт, устанавливающий порядок организации и осуществления государственного надзора за соблюдением требований в области обращения с домашними животными, не принят. Для решения указанной проблемы подготовлен рассматриваемый проект.

Проектом устанавливается последовательность мероприятий по организации и осуществлению разработчиком государственного надзора в области обращения с животными в части осуществления надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию животных (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, животных в культурно-зрелищных целях) на территории Кировской области.

Министерством в ходе проведения оценки регулирующего воздействия изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования, в результате чего установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты аналогичные нормативные правовые акты. Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено, что негативных последствий от принятия проекта не предполагается. В ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

Согласно сводному отчету, представленному разработчиком, принятие проекта не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Чащина Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)

Чащ