



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-13-57, Факс (8332) 38-13-45
E-mail: business@eko.kirov.ru ecomsyn@eko.kirov.ru

10.07.2019 № 28489 - 67-14-06 -1

На № 27857-44-10-л от 08.07.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект распоряжения
министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области
«О представлении и рассмотрении документов для предоставления
крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов «Агростартап»
из областного бюджета на создание и развитие
крестьянских (фермерских) хозяйств»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
распоряжения министерства сельского хозяйства и продовольствия
Кировской области «О представлении и рассмотрении документов
для предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов

«Агростартап» из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – проект), разработанный министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях установления форм документов для предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии с Положением о проведении конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) граждан Российской Федерации для предоставления грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и Порядком предоставления грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 23.05.2019 № 255-П «О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – постановление Правительства Кировской области от 23.05.2019 № 255-П).

Проект предусматривает утверждение:

регламента подачи и рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) граждан Российской Федерации для предоставления грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств;

регламента представления и рассмотрения документов для предоставления грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств;

порядка представления и рассмотрения документов, подтверждающих выполнение победителями конкурсов по отбору крестьянских (фермерских)

хозяйств и (или) граждан Российской Федерации для предоставления грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств обязательств по достижению целевых показателей результативности предоставления гранта;

порядка представления документов, подтверждающих целевые затраты гранта, победителями конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) граждан Российской Федерации для предоставления грантов «Агростартап» из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в орган местного самоуправления.

В соответствии с подпунктом 1.1.1 пункта 1.1 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 21.09.2015 № 61/610 «Об утверждении Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» (далее – Положение о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области отраслевой компетенции, проводящим государственную политику на территории Кировской области в сфере развития агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, их агрохимическое, техническое, информационное и иное обеспечение, рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность. Согласно абзацу 2 пункта 1.10 Положения о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Кировской области разработчик в пределах своей компетенции вправе издавать нормативные правовые акты в форме распоряжений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

Согласно пункту 2.13 Порядка публичные консультации не проводятся в отношении проектов нормативных правовых актов по вопросам предоставления субъектам предпринимательской

и инвестиционной деятельности субсидий из областного бюджета, региональных налоговых льгот, иных мер поддержки и устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, исполнение которых не приведет к возникновению у указанных субъектов дополнительных расходов при осуществлении ими предпринимательской и инвестиционной деятельности, а равно к возникновению дополнительных расходов бюджета Кировской области, в том числе связанных с финансовым обеспечением мероприятий по контролю (надзору) за исполнением таких обязанностей. Проект имеет низкую степень регулирующего воздействия.

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия для определения качества подготовки проекта, обоснованности выбора варианта достижения поставленной цели, анализа возможных вариантов её достижения, а также возможных рисков министерством установлено следующее.

В Кировской области действует государственная программа Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы» (далее – государственная программа). Государственная программа определяет цели и задачи развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, показатели их результативности. Государственная программа призвана создать необходимые условия для решения основных производственных, финансово-экономических и социальных проблем в сельском хозяйстве, пищевой и перерабатывающей промышленности.

В рамках подпрограммы «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Кировской области на 2018 – 2025 годы» государственной программы реализуется проект «Создание системы

поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Кировской области» (2019 – 2024 годы). Реализация данного проекта направлена на создание и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов. В рамках проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Кировской области» (2019 – 2024 годы) планируется предоставление субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам, предусмотренных федеральным проектом «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», входящим в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов субъектов Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (далее – Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов).

Согласно пункту 3 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов под грантом «Агростартап» следует понимать средства, перечисляемые из бюджета субъекта Российской Федерации крестьянскому (фермерскому) хозяйству для софинансирования его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, связанных

с реализацией проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства, представляемого в конкурсную комиссию, создаваемую высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой крестьянского (фермерского) хозяйства или гражданином Российской Федерации, обязующимся в течение не более 15 календарных дней после объявления его победителем по результатам конкурсного отбора региональной конкурсной комиссией осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства в органах Федеральной налоговой службы.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации осуществляется при наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок и условия предоставления средств, требования, предъявляемые к получателям средств, перечень документов, необходимых для получения указанных средств, и срок их рассмотрения.

В указанных целях было принято постановление Правительства Кировской области от 23.05.2019 № 255-П, в отношении которого министерством была проведена оценка регулирующего воздействия, по результатам которой в данном постановлении Правительства Кировской области не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Кировской области (экспертное заключение от 21.05.2019 № 20331-67-14-06-л).

Постановлением Правительства Кировской области от 23.05.2019 № 255-П утвержден перечень документов для предоставления грантов. При этом постановлением Правительства Кировской области от 23.05.2019 № 255-П установлено, что формы документов, сроки их подачи, порядок взаимодействия отделов министерства, органов местного самоуправления для рассмотрения документов и предоставления грантов «Агростартап» устанавливаются правовым актом разработчика.

На основании изложенного разработчиком принято решение о разработке и утверждении проекта. Достижение указанной цели возможно только данным вариантом государственного регулирования. Таким образом, министерство приходит к выводу о достаточном обосновании решения проблемы предлагаемым способом. Также стоит отметить, что в случае непринятия проекта крестьянские (фермерские) хозяйства не смогут получить гранты «Агростартап» из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств в объеме 12 млн. рублей. Это в свою очередь может оказать негативное влияние на реализацию государственной программы.

В ходе оценки регулирующего воздействия негативных последствий от принятия проекта министерством не выявлено.

Согласно представленному разработчиком сводному отчету, издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта не ожидается.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

- 1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович
(8332) 70-81-00

