

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: депутат Законодательного Собрания Кировской области Перминова Е.А.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» и статьи 6 и 11 Закона Кировской области «Об отходах производства и потребления в Кировской области» (далее – проект).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: невозможность осуществления экологической экспертизы и общественного экологического контроля на территории Кировской области, в связи с наличием противоречий с федеральным законодательством.

1.4. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Законы Кировской области «Об охране окружающей среды на территории Кировской области» и «Об отходах производства и потребления в Кировской области» необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования:

Федеральным законом от 25 декабря 2023 № 683-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в федеральные законы внесены изменения, направленные на совершенствование правового регулирования осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), которые вступают в силу с 1 июля 2024 года.

Кроме того, Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 622-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 25 декабря 2023 года № 673-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 части 4 статьи 2 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» внесены изменения, направленные на совершенствование правового регулирования отношений в области экологической экспертизы и государственного экологического контроля (надзора), которые вступают в силу с 1 сентября 2024 года.

В настоящее время необходимо привести региональное законодательство об охране окружающей среды в соответствие с федеральным законодательством.

1.6. Краткое описание предлагаемого правового регулирования: Проект предусматривает внесение изменения в статьи 10, 20 и 23 Закона Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО. Проектом предусмотрено, что общественный контроль осуществляется общественными объединениями и другими негосударственными некоммерческими организациями, а также гражданами в целях реализации прав граждан в

области охраны окружающей среды, предотвращения и выявления нарушений законодательства в области охраны окружающей среды.

Кроме того, проектом предусмотрено распространение экологических знаний и осуществление экологического просвещения общественными объединениями и другими негосударственными некоммерческими организациями, иными юридическими лицами, гражданами.

Изменениями в статью 5 Закона Кировской области от Закона Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО уточняется понятие государственного экологического контроля (надзора), в статье 19 в новой редакции излагаются цели экологической экспертизы и возможность участия общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

Также проектом вносятся изменения в Закон Кировской области от 06.06.2007 № 131-ЗО вносятся изменения, уточняющие наименование общественного экологического контроля.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Перминова Елена Александровна

Должность:

Адрес электронной почты: perminova@zsko.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: В Кировской области принят Закон Кировской области от 29.11.2006 № 55-ЗО, который регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении экономической (хозяйственной) и иной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду Кировской области, закрепляет полномочия органов государственной власти Кировской области в сфере охраны окружающей среды, определяет основные права и обязанности по охране окружающей среды юридических и физических лиц в Кировской области.

Кроме того, Закон Кировской области от 06.06.2007 № 131-ЗО регулирует отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления в целях минимизации образования отходов, ресурсосбережения и использования отходов в хозяйственной деятельности, предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Кировской области.

В настоящее время требуется приведение вышеуказанных законов в соответствие с федеральным законодательством.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Информация не представлена.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: Действие настоящего проекта Закона Кировской области распространяется на следующие группы:

индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному экологическому контролю (надзору);

индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся заказчиками документации, подлежащей экологической экспертизе;

юридических лиц, владеющих объектами, используемыми для обеспечения обороны страны и безопасности государства, другими объектами, сведения о которых составляют государственную тайну.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: непринятие проекта может повлечь правовую неопределенность, а также несоответствие регионального законодательства федеральному.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Изменение норм федерального законодательства в сфере охраны окружающей среды и обращения с отходами производства и потребления.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относится принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением. Существующую проблему возможно решить исключительно путем внесения изменений в действующее региональное законодательство. Данным полномочием наделено только Законодательное собрание Кировской области.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

2.8. Источники данных: отсутствуют.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: средняя степень.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Урегулировать на региональном уровне вопросы осуществления общественного экологического контроля, а также в сфере экологической экспертизы и государственного экологического контроля (надзора)	6 лет	Увеличение количества общественного экологического контроля (не определен)	За три года до окончания срока действия

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки

указанных целей: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

4. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, оценка их количества.

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы
индивидуальные предприниматели и юридические лица, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному экологическому контролю (надзору);	количество не определено
индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся заказчиками документации, подлежащей экологической экспертизе;	количество не определено
юридические лица, владеющие объектами, используемыми для обеспечения обороны страны и безопасности государства, другими объектами, сведения о которых составляют государственную тайну	количество не определено

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (сведения об их изменении), а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	Характер функции (новая /изменяемая/ отменяемая)	Предполагаемый порядок реализации	Оценка изменения потребностей в ресурсах (в том числе изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Министерство охраны окружающей среды Кировской области	Функции (полномочия, обязанности или права) не изменятся	Не изменится	Не изменится	Не изменится

6. Оценка соответствующих расходов бюджета субъекта Российской Федерации (возможных поступлений в него), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Наименование органа исполнительной власти Кировской области (органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области)	Наименование функции, полномочия, обязанности или права	Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов (возможных поступлений), млн. рублей
Министерство охраны окружающей среды Кировской области	Не изменятся	нет	Дополнительных расходов и доходов не ожидается
Итого единовременные расходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены
Итого периодические расходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены
Итого возможные доходы за период <u>2024 – 2025</u> гг.:			Данные не представлены

7. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, новая (измененная) ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также связанные с ними расходы (доходы).

7.1. Обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность, а также связанные с ними расходы (доходы):

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
индивидуальные предприниматели и юридические лица,	Обязанность по осуществлению хозяйственной	Сведения не представлены	Сведения не представлены

деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному экологическому контролю (надзору); индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся заказчиками документации, подлежащей экологической экспертизе; юридические лица, владеющие объектами, используемыми для обеспечения обороны страны и безопасности государства, другими объектами, сведения о которых составляют государственную тайну	деятельности соответствии требованиями законодательства об охране окружающей среды и законодательства об отходах производства и потребления	в с		
---	---	--------	--	--

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: Принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. В проекте отсутствуют положения, приводящие к возникновению расходов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Возможные неблагоприятные последствия применения предлагаемого регулирования	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого регулирования
В случае принятия проекта для субъектов предпринимательской деятельности могут возникнуть издержки, связанные с необходимостью организации предпринимательской деятельности в соответствии с требованиями законодательства об охране окружающей среды и законодательства об отходах производства и потребления	Низкая

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1 (решение проблемы предлагаемым способом регулирования)	Вариант 2 (иной вариант решения проблемы (при наличии))
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных доходов и расходов не ожидается.	Дополнительных доходов и расходов не ожидается.
9.1.3	Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого регулирования	Дополнительные доходы не ожидаются. Дополнительные расходы не предусматриваются	Дополнительных доходов не ожидается. Дополнительные расходы не предусматриваются.
9.1.4	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.5	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	низкая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере охраны окружающей среды, а также обращения с отходами производства и потребления. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере

в сфере охраны окружающей среды, а также обращения с отходами производства и потребления. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией защиты прав и законных интересов граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Принятие проекта позволит усовершенствовать законодательство Кировской области в сфере охраны окружающей среды, а также обращения с отходами производства и потребления.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением подпунктов 1 и 3 статьи 1, вступающих в силу с 01.09.2024.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Имеется.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: В соответствии со статьей 5 Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» положения нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Сводный отчет составлен уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2.12.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», на основании сведений о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения оценки регулирующего воздействия, представленных разработчиком проекта.

Заместитель министра экономического
развития Кировской области

Е.Ю. Соколов