

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Разработчик:

Министерство имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление Правительства Кировской области «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» (далее – постановление).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Предметом правового регулирования постановления являются общественные отношения, связанные с утверждением Порядка и условий размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута.

В настоящее время на территории области действуют Порядок и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденное постановлением Правительства Кировской области от 11.09.2015 № 59/570, разработчиком которого являлось министерство строительства Кировской области.

В действующем нормативном правовом акте установлены особенности размещения и определения платы за размещение вышеуказанных объектов, которые используются в коммерческих целях. Для размещения таких объектов орган, уполномоченный на выдачу разрешения на размещение объектов (далее – уполномоченный орган), обязан организовать проведение аукциона, в том числе обеспечить определение стоимости размещения объекта в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

При этом не определяется, каким образом орган, уполномоченный на выдачу разрешения на размещение объектов, может установить коммерческие цели размещения объектов, если такие цели не заявлены заинтересованным лицом. Таким образом, на практике складываются ситуации отсутствия правового регулирования размещения объектов, которые используются заинтересованными лицами в целях получения финансовой выгоды, на безвозмездной основе.

В этой связи проведена оценка правовых норм, установленных постановлением Правительства Кировской области от 11.09.2015 № 59/570 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

Учитывая изменения действующего законодательства, а также предложения органов местного самоуправления области министерством имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области разработан проект нового нормативного правового акта, которым определены уполномоченные органы на выдачу разрешений на размещение объектов, установлен порядок определения размер платы за размещение объекта и закрытый перечень случаев, когда плата за размещение объекта не взимается, кроме того предусмотрено преимущественное право заявителя обратиться в уполномоченный орган для получения нового разрешения для размещения того же объекта в тех же координатах на новый срок, а также основания и порядок досрочного прекращения разрешения.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

С учетом изменений действующего законодательства устанавливаются новые порядок и условия размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута в целях установления размера платы за размещение объекта и закрытого перечня случаев, когда плата за размещение объекта не взимается, для реализации преимущественного права заявителя обратиться в уполномоченный орган для получения нового разрешения для размещения того же объекта в тех же координатах на новый срок, а также для установления оснований и порядка досрочного прекращения выданного разрешения.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемым проектом постановления утверждается новые Порядок и условия размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута.

При этом установлен порядок определения размер платы за размещение объекта и закрытый перечень случаев, когда плата за размещение объекта не взимается, кроме того предусмотрено преимущественное право заявителя обратиться в уполномоченный орган для получения нового разрешения для размещения того же объекта в тех же координатах на новый срок, а также основания и порядок досрочного прекращения выданного разрешения.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Мерзлякова Екатерина Геннадьевна

Должность: ведущий консультант отдела развития земельных отношений министерства имущественных отношений и инвестиционной политики Кировской области

Телефон: (8332) 64-96-69, адрес электронной почты: zemlya@dgs-kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы:

В связи с изменением действующего законодательства, а также учитывая мнения органов местного самоуправления области, возникла необходимость правового регулирования норм, устанавливающих порядок и условия размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Обращения органов местного самоуправления.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Органы исполнительной власти Кировской области, органы местного самоуправления Кировской области, юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие правового регулирования размещения объектов, которые используются заинтересованными лицами в целях получения финансовой выгоды, на безвозмездной основе, а также отсутствие реализации преимущественного права заинтересованного лица при повторном размещении того же объекта в тех же координатах на новый срок.

В настоящее время в соответствии с действующим нормативным правовым актом, регулирующим вопросы размещения объектов без предоставления земельных участков, заинтересованное лицо по истечении срока разрешения обязано реконструировать размещенный объект, привести земельный участок в первоначальное состояние и только после этого вправе обратиться за выдачей повторного разрешения на размещение того же объекта в том же месте. На практике возникают трудности при повторном размещении сложных технических конструкций и сооружений.

Реализация данных норм носит заявительный характер, поэтому просчитать количественный показатель при их регулировании не представляется возможным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отсутствие механизма определения уполномоченным органом коммерческих целей заинтересованных лиц при размещении объектов, механизма реализации преимущественного права заинтересованного лица при повторном размещении того же объекта в тех же координатах на новый срок и досрочного прекращения выданного разрешения.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Указанные общественные отношения регулируются нормами федерального и регионального законодательства.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: аналогичные нормативные правовые акты разработаны в Московской и Нижегородской областях.

2.8. Источники данных: отсутствуют

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования (с указанием единиц измерения)
(Цель 1) новых Порядка и условий размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута	с момента вступления в силу постановления	(Индикатор 1.1) Утверждение новых Порядка и условий размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Земельный кодекс Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Ведомственная информация уполномоченных органов.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
(Группа 1) юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, заинтересованные в размещении на территории Кировской области объектов,	не определено

которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута	
---	--

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
Наименование государственного органа 1:			
Функция (полномочие, обязанность или право): не меняются			

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) (от 1 до К):		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не требуется Ожидается увеличение доходов местных и областного бюджетов.	отсутствуют
		отсутствуют
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N		отсутствуют
		отсутствуют

		отсутствуют
Итого единовременные расходы за период _____ гг.:		отсутствуют

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не установлены.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Группа 1 юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане	отсутствуют	не установлено	не установлено

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не определены.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков
Риск 1	отсутствует	

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

N п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
9.1.	Содержание варианта решения проблемы	Принятие новых Порядка и условий размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или	нет	

		государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута с учетом изменений действующего законодательства		
9.2.	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирующего в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Число потенциальных заявителей – юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан не установлено	нет	
9.3.	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирующего	Не определены	нет	
9.4.	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирующего	Не предусмотрены	нет	
9.5.	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирующего	Утверждение новых Порядка и условий размещения на территории Кировской области объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута с учетом изменений действующего законодательства	нет	
9.6.	Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	нет	

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Нормативное правовое регулирование на региональном уровне.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:
детальное описание приведено в пункте 1.6. настоящего сводного отчета.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
через десять дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет): нет;
срок переходного периода: нет;
отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Переходный период и (или) отсрочка вступления в силу нормативного правового акта, необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения не предусмотрена.

И.о министра имущественных
отношений и инвестиционной политики
Кировской области

Д.А. Вознесенская

Мерзлякова Екатерина Геннадьевна
64-96-69

Турубанова О.В.