



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

10.02.2020 № 5762 67-14-06

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных
и труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых
организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять
при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику»

Министерство экономического развития и поддержки
предпринимательства Кировской области (далее – министерство)
в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243
«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов Кировской области
и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект
закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской
области «О Перечне отдаленных и труднодоступных местностей
на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные
предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов
контрольно-кассовую технику» (далее – проект), разработанный

министерством экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – разработчик).

Проектом предусматривается внесение следующих изменений в Закон Кировской области от 27.12.2007 № 208-ЗО «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику» (далее – Закон Кировской области от 27.12.2007 № 208-ЗО):

расширение Перечня отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику (далее – Перечень) на основании предложений администраций муниципальных районов Кировской области;

исключение из Перечня населенных пунктов, которые отсутствуют в Реестре административно-территориальных единиц (районы, закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО), сельские округа) и населенных пунктов Кировской области, утвержденном Законом Кировской области от 04.12.2007 № 203-ЗО «О Реестре административно-территориальных единиц и населенных пунктов Кировской области» (далее – Реестр административно-территориальных единиц), и населенных пунктов, не отвечающих требованиям части 3 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ) в части труднодоступности и отдаленности местностей.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области» (далее – Положение о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области,

уполномоченным Правительством Кировской области на регулирование торговой деятельности. Согласно подпункту 3.1.12.3 пункта 3.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области разработчик в рамках функции «регулирование торговой деятельности на территории Кировской области» готовит предложения по формированию перечня отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику, и внесению в него изменений. В соответствии с подпунктом 3.5.3 пункта 3.5 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области разработчик в целях выполнения возложенных на него функций и задач вправе участвовать в разработке проектов законов Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее в целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия по проекту в рамках оценки регулирующего воздействия в период с 18.10.2019 по 05.11.2019 проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном Интернет-сайте министерства в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/>, а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и об отсутствии в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные

обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Кировской области. В связи с чем министерством оформлено экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия на проект № 4693-67-14-06 от 11.11.2019.

В ходе согласования проекта с заинтересованными органами, в том числе Управлением Федеральной налоговой службы России по Кировской области (далее – УФНС России по Кировской области), Перечень претерпел существенные изменения. Так, в настоящее время проектом предусматривается включение в Перечень 110 населенных пунктов вместо 123 населенных пунктов.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 03.02.2020 по 07.02.2020 уполномоченным органом по проекту повторно проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>. Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Лигу предпринимателей «Деловая Вятка», Кировский региональный областной фонд поддержки предпринимательства «Содействие», Общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», объединение

работодателей «Совет хозяйственных руководителей Кировской области», Агропромышленный союз товаропроизводителей (работодателей) Кировской области, Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области, некоммерческое партнерство «Ремесленная палата Кировской области», гильдию меховщиков Кировской области.

По результатам публичных консультаций от вице-президента Союза «Вятская торгово-промышленная палата» Усенко А.Л. и общественной организации «Ассоциация участников президентской программы Кировской области» поступили положительные отзывы. Также за пределами срока публичных консультаций поступили замечания Верхнекамского фонда поддержки малого предпринимательства – микрокредитной компании «Бизнес Партнёр».

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено следующее.

Федеральным законом от 22.05.2003 № 54-ФЗ в целях обеспечения интересов граждан и организаций, защиты прав потребителей, обеспечения установленного порядка осуществления расчетов, полноты учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей, в том числе в целях налогообложения и обеспечения установленного порядка оборота товаров установлены правила применения контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях (за исключением городов, районных центров (кроме административных центров муниципальных районов, являющихся единственным населенным пунктом муниципального района), поселков городского типа), указанных в перечне отдаленных или труднодоступных местностей, утвержденном органом государственной власти субъекта Российской Федерации, вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом). Из буквального толкования

вышеуказанной нормы Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ следует, что субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по утверждению перечня отдаленных или труднодоступных местностей, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику.

В целях реализации вышеуказанных полномочий Законом Кировской области от 27.12.2007 № 208-ЗО утвержден Перечень.

В соответствии с письмом Минфина России от 11.09.2018 № 03-01-15/64862 положениями пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ обязанность по утверждению перечня отдаленных или труднодоступных местностей, при осуществлении расчетов в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику, возложена на орган государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом не установлено требований по утверждению критериев для отнесения территорий к отдаленным или труднодоступным местностям. Таким образом, указанные критерии разрабатываются органом государственной власти субъекта Российской Федерации при необходимости.

В связи с тем, что в Кировской области указанные критерии не утверждены, министерством проведен анализ нормативного регулирования в части установления критериев для отнесения территорий к отдаленным или труднодоступным местностям в субъектах Российской Федерации. Так, критерии установлены в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Мордовия, Республика Чувашия, Орловская, Свердловская, Тверская, Белгородская, Нижегородская, Новосибирская, Пензенская области, Алтайский Край.

По результатам анализа министерством сделан вывод о том, что основным критерием включения населенного пункта в Перечень является его труднодоступность из-за природно-климатических условий, отсутствие круглогодичного регулярного сообщения по причине отсутствия дорог с твердым покрытием. Указанная позиция коррелируется с позицией УФНС России по Кировской области, согласно которой не все населенные пункты, которые в настоящее время включены в Перечень, соответствуют

критериям труднодоступности. Налоговым органом проведена работа с привлечением администраций муниципальных районов Кировской области, по результатам которой принято решение об исключении из Перечня 87 населенных пунктов, которые расположены:

на асфальтированной автомобильной дороге;

вблизи федеральных трасс;

вблизи развитых транспортных систем (прилегают к автомобильным дорогам регионального и муниципального значения).

При этом в большинстве субъектов Российской Федерации перечни отдаленных и труднодоступных местностей, в которых организации и индивидуальные предприниматели при осуществлении расчетов вправе не применять контрольно-кассовую технику, утверждены высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации, а не законами субъектов Российской Федерации.

Во всех случаях перечни труднодоступных местностей представляют собой списки населенных пунктов. Таким образом, положения, предусмотренные проектом, в целом аналогичны нормативным правовым актов субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере. При этом достижение цели регулирования другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным.

Учитывая вышеизложенное, министерство считает, что предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым и направлено на совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере применения контрольно-кассовой техники в рамках полномочий субъекта Российской Федерации.

Стоит отметить, что в Закон Кировской области от 27.12.2007 № 208-ЗО за период его действия изменения вносились 7 раз (Законы Кировской области от 06.10.2008 № 293-ЗО, от 03.12.2008 № 319-ЗО, от 24.12.2008 № 331-ЗО, от 04.06.2010 № 528-ЗО, от 22.07.2011 № 30-ЗО, от 26.02.2013 № 264-ЗО, от 01.08.2016 № 709-ЗО). Все изменения направлены на включение в Перечень новых населенных пунктов. При этом работа по внесению изменений в части исключения из Перечня населенных пунктов,

не соответствующих требованиям отдаленности и труднодоступности, не проводилась.

Одним из негативных последствий является то, что предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой содержательные издержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в населенных пунктах, которые планируется исключить из Перечня, на приобретение и обслуживание кассового аппарата. Однако проект предусматривает переходный период, необходимый для приобретения и ввода в эксплуатацию контрольно-кассовых машин. При этом министерство считает, что расходы субъектов предпринимательской деятельности, которые могут возникнуть с введением правового регулирования проекта, не являются необоснованными.

В силу пункта 1 статьи 1.2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ контрольно-кассовая техника применяется на территории Российской Федерации в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов, за исключением случаев, установленных названным Федеральным законом. Положения пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ предусматривают возможность не применять контрольно-кассовую технику в местностях, указанных в соответствующем перечне, утвержденном органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В свою очередь, учитывая то обстоятельство, что в настоящее время местности, исключаемые проектом из Перечня, не соответствуют требованиям отдаленности и труднодоступности, то данные местности не могут быть включены в Перечень. Следовательно, субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность в таких местностях, обязаны применять контрольно-кассовую технику при осуществлении расчетов.

Согласно представленному разработчиком сводному отчету издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта не ожидается.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Н.М. Кряжева

Бородин Максим Александрович
(8332) 27-27-29 (доб. 2962)